



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ  
РОССОШАНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ  
ПРОКУРАТУРА

ул. Алексеева, д. 2а, г. Россошь, 396600  
Тел./факс (47396) 2-32-67

15.10.2018 № 2-2-2018

Директору КУ ВО «УСЗН Россошанского района»

Солодкой В.А.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства о социальной поддержке многодетных семей, а также семей с низким доходом

Россошанской межрайпрокуратурой во исполнение п.10.13 решения коллегии прокуратуры области от 25.07.2018 проведена проверка соблюдения законодательства о социальной поддержке многодетных семей, а также семей с низким доходом в деятельности КУ ВО «УСЗН Россошанского района» (далее по тексту – УСЗН), в ходе которой установлено следующее.

28.09.2018 УСЗН Барцевой Н.У. отказано в присвоении статуса многодетной семьи по причине несоответствия предъявленных ею документов требованиям Российского законодательства. Так, заявительницей представлены свидетельства о рождении, выданные государственными органами Украины, и, в свою очередь, переведенные на русский язык нотариусом Украины.

Указанное решение УСЗН противоречит действующему законодательству по следующим основаниям.

Так, статья 1 Конвенции, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов, заключенной в Гааге 05.10.1961 и вступившая в силу для Российской Федерации 31.05.1992 (далее – Конвенция), распространяется на официальные документы, которые были совершены на территории одного из договаривающихся государств и должны быть представлены на территории другого договаривающегося государства.

Частью 1 ст. 13 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» определено, что документы, выданные компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов территории Российской Федерации по законам соответствующих иностранных государств в отношении граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, признаются действительными в Российской Федерации при наличии их легализации, если иное не установлено международным договором Российской Федерации.

Статья 2 Конвенции гласит, что каждое из договаривающихся государств освобождает от легализации документы, на которые распространяется Конвенция, и которые должны быть представлены на его территории. Под легализацией в смысле названной Конвенции подразумевается только формальная процедура, используемая

дипломатическими или консульскими агентами страны, на территории которой документ должен быть представлен, для удостоверения подлинности подписи, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и, в надлежащем случае, подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ.

Российская Федерация и Украина являются странами-участницами Гаагской конвенции.

Однако ст. 3 Конвенции признает единственной формальностью, которая может быть потребована для удостоверения подлинности подписи, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и, в надлежащем случае, подлинности печати или штампа, которыми скреплен этот документ, проставление апостиля компетентным органом государства, в котором этот документ был совершен.

Между тем, выполнение упомянутой в предшествующем абзаце функции не может быть потребовано, если законы, правила или обычаи, действующие в государстве, в котором представлен документ, либо договоренность между двумя или несколькими договаривающимися государствами, отменяют или упрощают данную процедуру или освобождают документ от легализации.

Россия и Украина являются также странами-участницами "Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" (далее по тексту – Минская конвенция).

В соответствии со ст.13 Минской конвенции документы, которые на территории одной из Договаривающихся Сторон изготовлены или засвидетельствованы учреждением или специально на то уполномоченным лицом в пределах их компетенции и по установленной форме и скреплены гербовой печатью, принимаются на территориях других Договаривающихся Сторон без какого-либо специального удостоверения.

Таким образом, перевод свидетельств о рождении детей Барцевой Н.У. соответствует требованиям Российского законодательства и международным обязательствам Российской Федерации, а значит имеет юридическую силу и может порождать правовые последствия на ее территории.

В связи с вышеизложенным, отказ Барцевой Н.У. от 28.09.2018 в присвоении статуса многодетной семьи неправомерен.

Кроме того, в ходе названной проверки выявлены и иные нарушения законодательства о социальной поддержке многодетных семей.

Согласно ст.1 Указа Президента РФ от 05.05.1992 № 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей" правительствам областей в составе Российской Федерации определяют категории семей, которые относятся к многодетным и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, с учетом национальных и культурных особенностей в социально-экономическом и демографическом развитии региона.

Ст.3 Закона Воронежской области от 25.06.2012 № 94-ОЗ "О статусе многодетной семьи в Воронежской области" установлен перечень документов, необходимых для присвоения статуса многодетной семьи.

Однако УСЗН для решения вопроса о присвоении вышеуказанного статуса истребуются документы, не предусмотренные вышеуказанной нормой закона. Например, свидетельство о регистрации брака, свидетельство о расторжении брака, свидетельство о смерти.

Также Приказом Департамента социальной защиты Воронежской обл. от 11.09.2017 № 54/н утвержден Порядок предоставления меры социальной поддержки многодетным малообеспеченным семьям и приемным семьям в виде денежной выплаты на приобретение одежды обучающихся (школьной формы) для каждого обучающегося ребенка (далее по тексту – Порядок).

Пунктом 2.2 Порядка установлен перечень документов, необходимых для получения указанной выплаты. В свою очередь, п.2.7 поименован перечень документов, запрашиваемых УСЗН самостоятельно. Ни в один из указанных перечней не входит трудовая книжка, однако у заявителей она истребуется.

Кроме того, в соответствии с п.2.3 Порядка предоставления регионального материнского капитала, утвержденного Приказом Департамента социальной защиты Воронежской обл. от 10.07.2017 № 27/н, УСЗН ведется журнал регистрации заявлений о выдаче сертификата на региональный материнский капитал (его дубликата) и решений, принятых по ним.

В ходе проверки указанного журнала установлено отсутствие подписей получателей регионального материнского капитала Арбузовой М.И. (дата получения 10.08.2018), Гриздренко Ю.В. (дата получения 13.09.2018). Данные нарушения порядка ведения журнала не позволяют достоверно установить факт получения сертификата заявителем.

Таким образом, указанными действиями сотрудников УСЗН, а также отсутствием надлежащего контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства, нарушено законное право на своевременную и полную социальную поддержку такими уязвимыми группами населения, как многодетными семьями и семьями с низким доходом.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

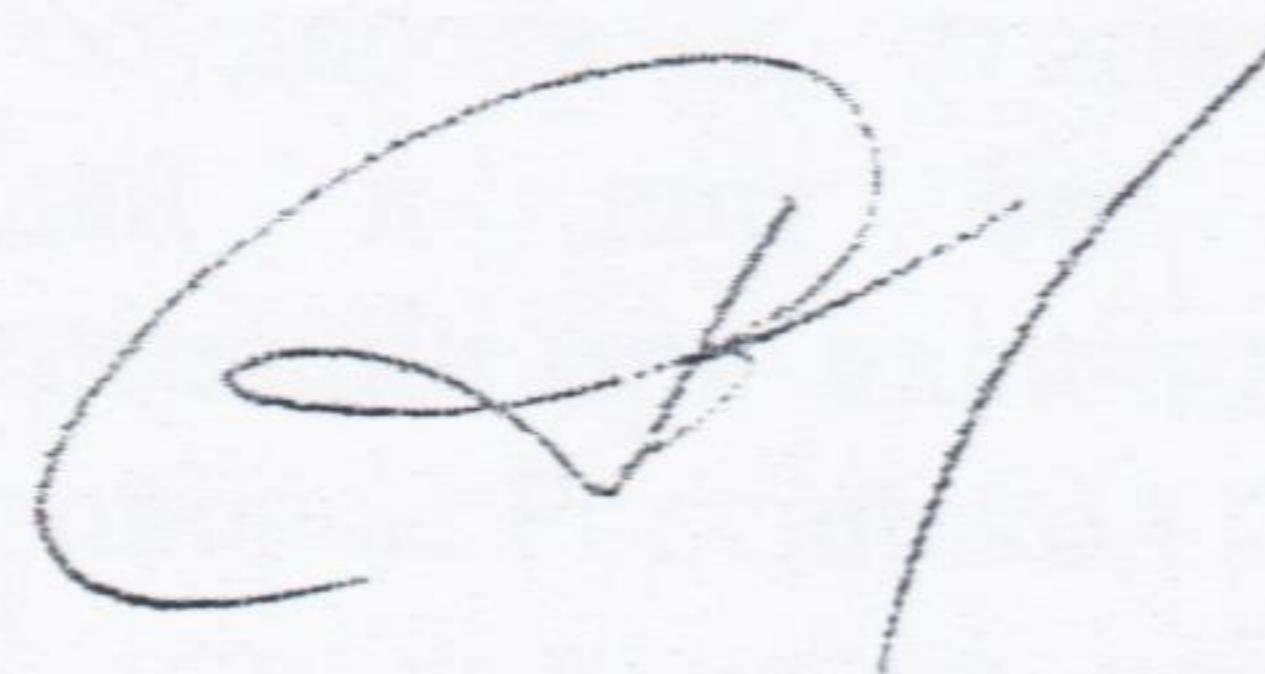
Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайпрокуратуры и принять конкретные меры по устраниению выявленных нарушений закона, а также недопущению их в дальнейшей деятельности.

За ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей по исполнению вышеуказанного законодательства решить вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных лиц.

Настоящее представление подлежит рассмотрению в установленный законодательством месячный срок, о результатах рассмотрения которого незамедлительно сообщить межрайпрокурору в письменной форме.

Межрайпрокурор

старший советник юстиции



Д.А. Пальчиков